



Deres referanse:  
201903959-1

Vår referanse:  
19/17234

Sted, Dato  
Oslo, 07.11.2019

## **HØRINGSSVAR – ENDRINGER I EKOMLOVEN OG EKOMFORSKRIFTEN MED FORSLAG OM LOVHJEMMEL FOR LEVERINGPLIKT FOR BREDBÅND OG TYDELIGERE KRAV TIL ENTYDIG IDENTIFISERING AV SLUTTBRUKER**

Det vises til høring fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet av 3. september 2019 vedrørende endringer i ekomloven og ekomforskriften med forslag om lovhjemmel for leveringsplikt for bredbånd og tydeligere krav til entydig identifisering av sluttbrukere, samt tilhørende e-post fra Politidirektoratet av 2. oktober 2019. Svarfrist til direktoratet er satt til 8. november 2019.

### **Innledning**

Kripos støtter i all hovedsak de fremsatte forslagene i høringsnotatet. Vi har likevel noen kommentarer til forslaget om pålegg om entydig identifisering av sluttbruker, som følger nedenfor. Når det gjelder forslaget om at bredbånd skal være en leveringspliktig tjeneste nøyter vi oss med å bemerke at Kripos anser det som viktig at det er en god bredbånddekning. Sett fra politiets ståsted er dette bl.a. viktig av beredskapshensyn.

### **Pålegg om entydig identifisering av sluttbruker ved inngåelse, endring og oppsigelse av avtale**

At tilbyder av offentlige telefontjenester skal kunne pålegges å sørge for entydig identifisering av sluttbruker ved inngåelse, endring og oppsigelse av avtale, vil kunne ha stor betydning for politiets evne til å bekjempe kriminalitet. Videre vil det også kunne bidra til et styrket personvern. Kripos er derfor positiv til skjerpning av kravene vedrørende dette.

Den foreslåtte lovendringen vil medføre at ekom-tilbydernes plikt til å sjekke identitet blir mer konkret enn tidligere. Dette er en klar forbedring sammenliknet med nåværende regelverk, som har svakheter som lett kan medføre kriminell misbruk og utnyttelse. Å innføre "minimumsregler" for identifisering vil være en klar forbedring av dagens praksis, som i større grad er skjønnspreget og av varierende kvalitet.

Kripos støtter også forslaget mht. hvordan entydig identifisering av sluttbruker skal gjennomføres. Rettsteknisk enkelt og forutsigbart regelverk et viktig tiltak for å redusere risikoen for ID-tyverier og annen kriminalitet hvor misbruk av identitet er et sentralt element

### **Kripos**

Den nasjonale enhet for bekjempelse av organisert og annen alvorlig kriminalitet

Post: Postboks 8163 Dep, 0034 OSLO  
Besøk:

Tlf: 23 20 80 00

Faks: 23 20 88 80  
E-post: [kripos@politiet.no](mailto:kripos@politiet.no)

Org. nr.: 974 760 827

Giro:  
[www.politi.no](http://www.politi.no)

for å gjennomføre de kriminelle handlingene. Videre vil dette også kunne lette NKOM's tilsynsarbeid.

Det er rimelig å anta at forslaget vil medføre noe ekstra kostnader for teletilbyderne, i hvert fall i forbindelse med innføring av nye rutiner og systemer i en etableringsfase. Selv om slike kostnader neppe vil være særlig store bør dette løses ved at de økte kostnadene tas inn gjennom tilbyderens salg av teletjenester. Dette vil, slik Kripos ser det, bidra til at det velges samfunnsøkonomisk gunstige løsninger som også teletilbyderne vil ha interesse av at holdes på et så lavt kostnadsnivå som mulig. Samtidig er det naturlig å anta at også teletilbyderne vil ha nytte av mer effektive regler for entydig identifisering av sluttbrukere, og at dette vil bidra til at eventuelle merkostnader pulveriseres gjennom selskapenes drift.

Avslutningsvis vil Kripos peke på at forslaget avgrenses til telefontjenester. Det tar derfor ikke opp i seg den teknologiske endringen hvor nye tale- og meldingstjenester i økende grad tar over for tradisjonell telefoni – inkludert taletjenester. Hva gjelder f.eks. nødmeldingstjenester kan disse nå gjennomføres over bl.a. LTE og Wi-Fi, noe som kan være utfordrende med hensyn på entydig identifikasjon. Kripos vil peke på at selv om det foreliggende forslaget imøtekommer et behov innenfor dagens eksisterende teknologi gjenstår det fortsatt et betydelig behov for entydig identifikasjon av sluttbruker og bruker av elektronisk kommunikasjonsnett og -tjenester. Entydig indentifisering i ekom-lovverket knytter seg til abonnent og telefonnummer etter nasjonal nummerplan (E.164), som baserer seg på den internasjonale nummerplanen, og som forvaltes av Nkom. Kripos vil benytte anledningen til å påpeke at Norge bør jobbe for at vi får tilvarende mulighet for entydig identifisering av brukere/sluttbrukere av ekom-tjenester som ikke er knyttet til nummerplanen (E.164). Vi minner i denne sammenheng også om Stortingets anmodningsvedtak nr. 944 av 15. juni 2017, om IP-lagring, og oppfordrer til at dette vedtaket hensyntas, slik at regler om IP-lagring kommer på plass, da en slik lagringsplikt også vil ha sentral betydning for å identifisere brukere/sluttbrukere av bredbåndstjenester.

Med hilsen



**Ketil Haukaas**

Saksbehandler:  
Knut Jostein Sætnan  
*politiadvokat*

Kopi: Det nasjonale statsadvokatembetet