



Politidirektoratet
Postboks 2090 Vika
0125 Oslo

Kripos

Deres referanse:

Vår referanse:

Dato:

19/17225 - 2

7.11.2019

Høring - endringer i personopplysningsloven og offentlighetsloven

Det vises til høringsbrev fra Justis- og beredskapsdepartementet av 3. september 2019 om endringer i personopplysningsloven og offentlighetsloven med tilhørende e-post fra Politidirektoratet av 1. oktober 2019 med svarfrist til direktoratet innen 22. november 2019.

Kripos er i det vesentlige enig i departementets vurderinger. Vi ser likevel grunn til å knytte noen merknader til forholdet mellom ytringsfrihet for akademiske ytringer og ivaretagelse av de registrertes personvern, samt det foreslåtte unntaket fra innsyn etter offentlighetsloven for sammenstillinger av personopplysninger som opprettes som en følge av innsynskrav etter personvernforordningen.

Forholdet mellom ytringsfrihet for akademiske ytringer og ivaretagelse av de registrertes personvern

Departementet legger i høringsnotatet¹ til grunn at de foreslåtte endringene i personopplysningsloven vil gjøre det mindre vesentlig å foreta prinsipielle grensedragninger mellom akademiske ytringer og aktiviteter som foranlediger slike ytringer, for eksempel forskning, for å avklare om og eventuelt i hvilken grad personopplysningsloven kommer til anvendelse. Departementet uttaler videre at hvis det i et konkret tilfelle vil stride mot den akademiske ytringsfriheten at personopplysningsloven kommer til anvendelse fullt ut, vil det ikke være avgjørende om de aktuelle behandlingsaktivitetene best kan karakteriseres som aktiviteter i forbindelse med forskning, publisering, formidling eller annet.

Kripos vil i den sammenheng bemerke at i henhold til en rekke lover, for eksempel politiregisterloven², forvaltningsloven med forskrift³ og helseforskningsloven⁴, skal opplysninger kun gjøres tilgjengelig for forskning etter en forholdsmessighetsvurdering. Et av momentene i forholdsmessighetsvurderingen er eventuelle ulemper for den registrerte ved bruk av personopplysninger til forskning. Hvilke regler om behandling av personopplysninger som får anvendelse ved gjennomføring av forskningsprosjektet vil regelmessig være en del av

¹ Høringsnotatet s. 34 fra midt på siden

² Politiregisterloven § 33

³ Forvaltningsloven § 13 d jf. forvaltningsforskriften § 9

⁴ Helseforskningsloven § 33 jf. kapittel 3

Kripos

forholdsmessighetsvurderingen. Dersom det i etterkant blir vurdert slik at bestemmelsene i personvernforordningen og personopplysningsloven skal ha begrenset eller ingen anvendelse for hele eller deler av behandlingen av opplysninger, vil forutsetningene for forholdsmessighetsvurderingen være endret. Det er derfor Kripos' syn at dersom det blir aktuelt å begrense personopplysningslovens anvendelse i en konkret sak om forskning, bør det være rom for å innta en vurdering av om forholdsmessighetsvurderingen ville fått et annet resultat om begrensningen hadde vært kjent på vurderingstidspunktet. En slik vurdering vil kunne være et moment i vurderingen av konsekvensene for de registrerte, jf. høringsnotatet side 30.

Videre legger Kripos til grunn at en eventuell lovbestemt taushetsplikt ikke vil bli påvirket av en eventuell beslutning om at personopplysningsloven ikke eller kun delvis skal komme til anvendelse, slik at personidentifiserende opplysninger ikke kan publiseres dersom det vil være i strid med lovbestemt taushetsplikt.

Forslag til unntak fra innsyn etter offentlighetsloven for sammenstillinger av personopplysninger som opprettes som en følge av innsynskrav etter personvernforordningen

I høringsnotatet punkt 3.5 foreslår departementet at sammenstillinger av opplysninger som er et resultat av begjæringer om innsyn etter personvernforordningen skal unntas fra innsyn etter offentlighetsloven. Departementet begrunner forslaget med at sammenstillingene er utarbeidet som et ledd i ivaretagelsen av personvernet til den registrerte, og at det vil føre til svekkelse av personvernet dersom sammenstillingene skal være omfattet av retten til innsyn etter offentlighetsloven.

Departementet synes å legge til grunn at opplysningene en slik sammenstilling består av kun er omfattet av innsynsretten etter offentlighetsloven etter at sammenstillingen er produsert⁵. Etter Kripos' syn vil opplysningene som inngår i sammenstillingen kunne være omfattet av innsynsretten etter offentlighetsloven § 9 som gjelder sammenstilling av opplysninger fra databaser, uavhengig av om det er fremsatt et krav om innsyn etter personvernforordningen. De opplysningene som fremkommer i sammenstillingen, og som ikke kan unntas fra innsyn i henhold til unntaksreglene i offentlighetsloven, vil man således kunne få innsyn i med hjemmel i offentlighetsloven § 9. Kripos er derfor usikker på hvor stor reell betydning forslaget til endring av offentlighetsloven vil ha.

Med hilsen

Vigleik Antun
ass. sjef Kripos

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

⁵ Høringsnotatet punkt 3.5.2 første avsnitt

Saksbehandler:
Kathrine Rogstad
seniorrådgiver
tlf.: 23 20 89 17